

REPUBLIKA HRVATSKA

 ZADARSKA ŽUPANIJA

OPĆINA STARIGRAD

 **Općinsko vijeće**

KLASA: 810-01/21-01/03

URBROJ: 2198/09-1-21-1

Starigrad Paklenica, 30. studenog 2021. godine

 Na temelju članka 17., stavka 1. alineja 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21), članka 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 66/21), i članka 30. Statuta Općine Starigrad ("Službeni glasnik Zadarske županije", broj 3/18, 8/18, 3/20 i 3/21), Općinsko vijeće Općine Starigrad na prijedlog Općinskog načelnika na 4. sjednici održanoj dana 30. studenog 2021. godine, donijelo je

 **ZAKLJUČAK**

**o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite**

 **na području Općine Starigrad za 2021. godinu**

1. Prihvaća se Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Općine Starigrad za 2021. godinu koju je predložio Općinski načelnik.
2. Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Općine Starigrad za 2021. godinu čini sastavni dio ovog Zaključka.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Zadarske županije“.

 Predsjednik

Marko Marasović, dipl. ing. građ.

**ANALIZA STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE STARIGRAD ZA 2021. GODINU**

# **UVOD**

Sukladno članku 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 66/21), godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica, utvrđuje novo stanje, redefiniraju prioriteti, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite.

Godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite prema članku 17. stavku 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20, 20/21), u nastavku Zakon, donosi Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika.

# **DOKUMENTI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE TE NAPREDAK IMPLEMENTACIJE CILJEVA IZ SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE STARIGRAD ZA RAZDOBLJE 2020. – 2024. GODINE**

**Cilj postavljen Smjernicama:** Razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama

* **Ispunjenje cilja (trenutno stanje):**

Pravilnikom o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 75/16) propisuje se vođenje evidencije osobnih podataka za operativne snage civilne zaštite.

Općina Starigrad nije ustrojila navedene evidencije.

U nastavku je opisano trenutno stanje operativnih snaga civilne zaštite koje djeluju na području Općine.

1. **Stožer civilne zaštite Općine Starigrad**

Načelnik Općine Starigrad je Odlukom osnovao Stožer civilne zaštite te imenovao načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera civilne zaštite. Stožer se sastoji od 8 članova. Administrativno – tehničke poslove za potrebe Stožera civilne zaštite Općine ŽStarigrad obavlja Jedinstveni upravni odjel Općine Starigrad.

Tablica 1. Članovi Stožera civilne zaštite Općine Starigrad

| **Redni****broj** | **Član stožera****(ime i prezime)** | **Dužnost u****stožeru** | **Dužnost****(u općini, pravnoj osobi/udruzi)** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Mario Zubčić | Načelnik Stožera | Predsjednik DVD-a Starigrad-Paklenica |
|  | Ante Marasović | Zamjenik načelnika Stožera | Zapovjednik DVD-a Starigrad |
|  | Ivica Starčević | Član | Predstavnik Ravnateljstva CZ, Služba CZ Zadar |
|  | Andrija Milovac | Član | Načelnik PP Obrovac |
|  | Roko Jureško | Član | Djelatnik GDCK Zadar |
|  | Marko Begović | Član | Predstavnik ZHM ZŽ |
|  | Ivan Jović | Član | Predstavnik JUO Općine Starigrad |
|  | Franjo Špalj | Član | Glavni nadzornik JU NP Paklenica, član HGSS-a |

Načelnik Općine za osnovani Stožer je donio Poslovnik o radu Stožera CZ Općine kojim se definira način rada Stožera. Načelnik Općine je donio Shemu pozivanja Stožera civilne zaštite Općine Starigrad. U suradnji s Službom civilne zaštite Zadar obavljeno je osposobljavanje dijela članova Stožera civilne zaštite. U planu je provođenja osposobljavanja ostatka članova kroz 2022. godinu.

U 2021. godini Stožer civilne zaštite Općine Starigrad je sazivao je sjednice, većinom telefonskim putem zbog situacije sa pandemijom virusa COVID-19.

Na području Općine u 2021. godini nije provedena vježba civilne zaštite.

Sukladno članku 22. Zakona, Stožer civilne zaštite RH donosi odluke i upute koje provode stožeri civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

1. **DVD Starigrad-Paklenica**

Vatrogastvo Općine je po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njen glavni nositelj na ovom području. Na području Općine Starigrad djeluje dobrovoljno vatrogasno društvo Starigrad-Paklenica koje ima 40 vatrogasaca od čega su 2 profesionalna te 2 – 3 sezonska. DVD raspolaže sa sljedećim vozilima:

* Auto cisterna Mercedes Atego, kapacitet 7.000 L vode s visokotlačnim modulom,
* Vatrogasni kamion Steyr TLF 2.000, kapaciteta 2.000 L vode s visokotlačnim modulom,
* Vatrogasni kombi zatvoreni Mercedes 4.100 4x4 s tovarnim prostorom

U 2021. godini DVD je imao ukupno 20 intervencija (od čega 12 požara otvorenog prostora, 2 požara zatvorenog prostora (objekt), 6 tehničkih intervencija uklanjanje zmija iz objekta, prometna nesreća i poplava).

U 2021. godini Općina nije donijela Izvješće o stanju zaštite od požara na području Općine Starigrad za 2020. godinu. Na području Općine su održavani protupožarni putovi sukladno financijskim mogućnostima i Planu održavanja.

1. **Gradsko društvo Crveni križ Zadar**

Gradsko društvo Crvenog križa Zadar svojim aktivnostima djeluje na području Općine. Crveni križ na području Općine Starigrad kroz DDK Aktiv Starigrad organizira redovite akcije darivanja krvi. Crveni Križ DDK – Aktiv Starigrad djeluje u okviru Gradskog društva Crvenog križa Zadar. Općina Starigrad svake godine iz proračuna izdvaja sredstva za financiranje GDCK. U sklopu društva djeluje 8 djelatnika te 18 volontera (interventni tim).

1. **Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – Stanica Zadar**

Na području Općine djeluje HGSS – Stanica Zadar, koja predstavlja interventnu javnu službu, koja je specijalizirana za spašavanje s nepristupačnih terena, pri teškim vremenskim prilikama.

Općina Starigrad s HGSS Stanicom Zadar ima sporazum o sufinanciranju djelatnosti HGSS-a. Služba je jedinstvenog organizacijskog karaktera što znači da se u svakom trenutku može mobilizirati svaka Stanica HGSS-a sa svim raspoloživim resursima.

HGSS ima stambeni objekt u Starigradu gdje obavljaju vježbe, dežurstva, i sl., a nalazi se na adresi Starigrad, Put Selina 1, k.č. 3447/16 k.o. Starigrad.

1. **Postrojba civilne zaštite opće namjene te povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Općine Starigrad**

Općina je donijela Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća Općine Starigrad (2018.).

Općina je donijela Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene na području Općine u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća Općine Starigrad i sastoji se od 20 članova.

Popunjavanje i revidiranje postrojbi CZ te povjerenika CZ, planira se provoditi u narednom razdoblju pozivanjem dragovoljaca, volontera kao i pripadnika specijaliziranih udruga u sustavu civilne zaštite.

Tablica 2. Prikaz planirane popune civilne zaštite na području Općine Starigrad

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Ukupno** | **Stožer civilne zaštite** | **Povjerenici i zamjenici** | **Postrojba cz opće namjene** |
| 40 | 8 | 12 | 20 |

1. **Koordinatori na lokaciji**

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite Općine iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite. Odlukom je potrebno imenovati koordinatore na lokaciji za najočekivanije rizike u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća.

1. **Pravne osobe u sustavu civilne zaštite**

Općina je donijela Odluku o određivanju pravnih osoba od posebnog interesa za sustav civilne zaštite u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća. Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za civilnu zaštitu se definiraju pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera civilne zaštite i spašavanja, a s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća. Navedene pravne osobe kojima civilna zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost, izrađuju svoje operativne planove u kojima se utvrđuju mjere, postupci i način realizacije operativnih zadaća. Pravnim osobama od interesa za civilnu zaštitu Općine nisu dostavljeni Izvodi iz Procjene i Plana djelovanja civilne zaštite na području Općine.

1. **Udruge od značaja za sustav civilne zaštite**

Udruga koja ima zadaće u sustavu civilne zaštite, ima obvezu uključivanja u sustav civilne zaštite kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Procjeni i Planu civilne zaštite na području Općine Starigrad. Na području Općine Starigrad postoje udruge od značaja za sustav civilne zaštite. To su Lovačko društvo „Diana“ – lovna jedinica Starigrad – Paklenica i Planinarsko društvo „Starigrad – Paklenica“. Ta društva se mogu uključiti u sve akcije civilne zaštite, posebno u aktivnostima pomoći kod akcija traganja i spašavanja.

Općina će sukladno članku 32. stavak 4. Zakona, odnos s udrugom definirati sporazumom.

**Cilj postavljen Smjernicama:** Odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite

* **Ispunjenje cilja (trenutno stanje):**

Načelnik Općine je obavio stručno osposobljavanje u području civilne zaštite.

U članku 17. stavku 4. Zakon određuje da načelnik koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Općine u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu Stožera civilne zaštite Općine.

Suradnja Općine na polju civilne zaštite sa susjednim jedinicama lokalne samouprave je zadovoljavajuća.

**Cilj postavljen Smjernicama:** Uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite izradom dokumenata iz područja civilne zaštite prema zakonskim propisima (usvajanje općih akata, planovi djelovanja, vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.) te provođenjem aktivnosti sustava civilne zaštite

* **Ispunjenje cilja (trenutno stanje):**

Temeljem Zakona i podzakonskih propisa sustava civilne zaštite, Općina ima važeće akte navedene u sljedećoj tablici.

Tablica 3. Pregled planskih dokumenata i aktivnosti sustava civilne zaštite

| **Planski dokumenti i aktivnosti** | **Nositelj** | **Rok izvršenja** | **Izvršeno do donošenja ovog dokumenta** | **Napomena** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Zatražiti Izvješće o radu i Plan rada DVD-a | Načelnik | Na kraju godine | DA | / |
| Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda za 2022. godinu | Općinsko vijeće | Jednom godišnje do 30.11.  | NE |  |
| Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite za 2021. godinu s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje | Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika | Jednom godišnje | DA | / |
| Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za period od 2020. – 2024. godine | Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika | Jednom u 4 godine | DA | / |
| Procjena rizika od velikih nesreća za Općinu Starigrad (2018. godina) | Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika | U roku određenom Zakonom | DA | Izrada min. jednom u 3 godine |
| Plan djelovanja civilne zaštite za Općinu Starigrad (2018. godina) | Načelnik | 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća | DA | Ažuriranje kontinuirano jednom godišnje, a po potrebi i češće |
| Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite | Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika | Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća | DA | Potpisati ugovore |
| Stožer civilne zaštite Općine Starigrad | Imenovanje | Načelnik | Nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana | DA | / |
| Osposobljavanje | Načelnik | Članovi Stožera u roku od godine dana od imenovanja | DA | Dio članova je osposobljen. Ostali članovi će se osposobiti 2022. godine |
| Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite | Načelnik | Po donošenju temeljnih akata | DA | / |
| Plan aktiviranja i pozivanja Stožera civilne zaštite | Načelnik | Po donošenju temeljnih akata | DA | / |
| Redovito godišnje sazivanje sjednica Stožera civilne zaštite |  |  | DA | / |
| Postrojba civilne zaštite opće namjene Općine Starigrad | Odluka o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene | Općinsko vijeće na prijedlog Načelnika | Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća | DA | / |
| Rješenje o rasporedu u postrojbu civilne zaštite opće namjene | Načelnik | Po donošenju Odluke o osnivanju postrojbe CZ opće namjene | NE | / |
| Osposobljavanje pripadnika postrojbe | Načelnik | Po donošenju Rješenja o rasporedu u postrojbu CZ opće namjene | DA | Dio pripadnika osposobljen je 2015. godine |
| Provedba smotre | Načelnik | Po donošenju Odluke o osnivanju postrojbe CZ opće namjene | NE | / |
| Osiguranje od posljedica nesretnog slučaja te zdravstveni pregled | Načelnik | Po donošenju Odluke o osnivanju postrojbe CZ opće namjene | NE | / |
| Povjerenici civilne zaštite te njihovi zamjenici | Imenovanje povjerenika | Načelnik | Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća | DA | U skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća 2018. |
| Osposobljavanje | Načelnik | Kontinuirano | NE |  |
| Koordinatori na lokaciji | Načelnik Stožera civilne zaštite Općine  |  | NE | sukladno specifičnostima izvanrednog događaja imenuje se iz redova operativnih snaga sustava CZ |
| Osposobiti Načelnika za obavljanje poslova civilne zaštite |  | U roku od 6 mjeseci od stupanja na dužnost | DA | / |
| Plan vježbi civilne zaštite za 2021. godinu | Načelnik | Jednom godišnje | DA | / |
| Izvješće o stanju zaštite od požara za 2021. godinu | Općinsko vijeće | Jednom godišnje | NE | / |
| Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara za područje Općine za 2021. godinu | Općinsko vijeće na prijedlog Stožera civilne zaštite Općine i Načelnika Općine | Na godišnjoj bazi | DA | / |
| Poduzimati preventivno – planske aktivnosti za reagiranje u slučaju izvanrednih događaja uzrokovanim nepovoljnim vremenskim uvjetima u zimskom razdoblju |  | Kontinuirano | DA | / |
| Plan motriteljsko-dojavne službe za 2021. godinu | Načelnik | Jednom godišnje | NE | / |
| Plan korištenja teške građevinske mehanizacije za žurnu izradu protupožarnih prosjeka i probijanja protupožarnih putova  | Načelnik | Jednom godišnje u slučaju izmjena | DA | / |
| Plan unaprjeđenja zaštite od požara za 2021. godinu | Načelnik | Jednom godišnje | DA | / |
| Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara za 2021. godinu | Načelnik | Jednom godišnje | NE | / |
| Odluka o imenovanju teklića | Načelnik | Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća | NE | / |
| Godišnji plan nabave (u plan uključiti materijalna sredstva i opremu civilne zaštite) | Načelnik | Jednom godišnje | DA | / |
| Odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguranja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite | Načelnik | Kontinuirano | DA | / |
| Vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite | Načelnik | Kontinuirano | DA | Sukladno Pravilniku o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava CZ (NN 75/16);Djelomična evidencija |
| Sufinancirati programe i projekte za razvoj civilne zaštite | Općinsko vijeće | Kontinuirano | DA | / |
| Osiguranje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite | Načelnik | Kontinuirano | DA | / |
| Informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća |  | Kontinuirano | DA | / |

**Cilj postavljen Smjernicama:** Financiranje sustava civilne zaštite u cilju racionalnog, funkcionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite

* **Ispunjenje cilja (trenutno stanje):**

Financijska sredstva izdvojena iz Proračuna Općine za unaprjeđenje sustava civilne zaštite u 2021. godini su:

* Civilna zaštita i HGSS – planirano 70.000,00 kn, do sad izdvojeno 29.807,00 kn
* Civilna zaštita i vatrogastvo – planirano 480.000,00 kn, do sad izdvojeno 378.125,00 kn
* Crveni križ – planirano 50.000,00 kn, do sad izdvojeno 20.000,00 kn

U cilju provedbe mjera civilne zaštite, posebno evakuacije i zbrinjavanja građana, u proteklom razdoblju sukladno financijskim mogućnostima Općina je osigurala sredstva civilne zaštite za potrebe Općine. Nabavka opreme, sredstava, odora civilne zaštite te vježbe i izobrazba postrojbi i pripadnika civilne zaštite, realizirat će se na prijedlog Stožera civilne zaštite Općine temeljem predloženog financijskog plana za naredno razdoblje.

# **DOPRINOS NOSITELJA I SUDIONIKA U PROVOĐENJU MJERA I AKTIVNOSTI IZ PLANA RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE TE REDEFINIRANJE PRIORITETA**

Potrebno je konstantno raditi na doprinosu nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju mjera i aktivnosti U skladu sa Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za period od 2020. – 2024. godine i Analizom stanja sustava civilne zaštite na području Općine Starigrad u 2021. godini, utvrđuje se Godišnji plan aktivnosti za 2022. godinu. U njemu će biti prikazane planirane aktivnosti sustava civilne zaštite prema redefiniranim prioritetima za narednu godinu u skladu sa zakonskim obavezama i trenutnim stanjem civilne zaštite na području Općine u 2021. godini. Poseban naglasak je na popunjavanju i osposobljavanju postrojbe civilne zaštite opće namjene te povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite kao i redovitom donošenju ostale dokumentacije iz područja civilne zaštite te provođenju vježbi civilne zaštite i redovitom sazivanju sjednice Stožera civilne zaštite.